

GUIA PORTUGAL 2020: SAIBA TUDO SOBRE OS NOVOS FUNDOS COMUNITÁRIOS

1. INTRODUÇÃO

Saiba tudo sobre as regras de funcionamento dos novos apoios financeiros vindos de Bruxelas

2. O QUE MUDA PARA AS EMPRESAS?

Descubra as principais diferenças entre o Portugal 2020 e o QREN

3. QUAIS SÃO OS PRINCIPAIS EIXOS ESTRATÉGICOS?

Vão existir 16 programas operacionais. Conheça-os

4. COMO SÃO CLASSIFICADAS AS REGIÕES?

As sete regiões de Portugal são divididas em três grupos

5. QUANDO SERÃO ABERTAS AS CANDIDATURAS AOS FUNDOS?

Conheça o calendário do programa

6. QUE EMPRESAS PODEM CONCORRER?

Veja se a sua empresa reúne os requisitos mínimos para se candidatar

7. QUAIS OS CRITÉRIOS AVALIADOS NOS CONCURSOS?

Conheça os critérios a ter em conta na avaliação

8. QUE DESPESAS SÃO ELEGÍVEIS?

Conheça alguns princípios orientadores dos investimentos a realizar

9. TRÊS PERGUNTAS A... VÂNIA COSTA

A especialista da Areagest explica as novidades do Portugal 2020

1. INTRODUÇÃO

Com a publicação do [Decreto-Lei n.º 159/2014](#), de 27 de outubro, as empresas portuguesas ficaram a conhecer um pouco melhor as regras de funcionamento do programa Portugal 2020 e dos apoios comunitários que estarão em vigor em Portugal entre 2014 e 2020. Aprovadas assim as normas de aplicação dos programas operacionais que serão financiados pelos fundos europeus até ao final desta década – no valor total de cerca de 25 mil milhões de euros –, o mês de novembro de 2014 marca a abertura dos concursos para que as empresas portuguesas se possam candidatar ao próximo ciclo de apoios financeiros vindos de Bruxelas.

Para tirar todas as dúvidas sobre o Portugal 2020 e começar já a preparar a candidatura da sua empresa, consulte este Guia do Saldo Positivo Empresas com todas as respostas sobre os novos fundos comunitários.



O QUE É O PORTUGAL 2020?

De acordo com o portal [Portugal 2020](#), trata-se do Acordo de Parceria adotado entre Portugal e a Comissão Europeia, que reúne os cinco fundos europeus FEDER, Fundo de Coesão, FSE, FEADER e FEAMP, e no qual se definem os “princípios de programação que consagram a política de desenvolvimento económico, social e territorial para promover, em Portugal, entre 2014 e 2020”. O Portugal 2020 sucede ao anterior Quadro de Referência Estratégica

Nacional (QREN), que esteve em vigor entre 2007 e 2013.

QUAL O MONTANTE DOS APOIOS COMUNITÁRIOS ATRIBUÍDOS A PORTUGAL?

Até 2020, Portugal vai receber cerca de 25 mil milhões de euros em fundos comunitários, os quais serão atribuídos no âmbito de cada um dos 16 programas operacionais, temáticos e regionais. O programa com maior dotação é o da “Competitividade e Internacionalização”.

GUIA PORTUGAL 2020: SAIBA TUDO SOBRE OS NOVOS FUNDOS COMUNITÁRIOS

2. O QUE MUDA PARA AS EMPRESAS COM O PORTUGAL 2020, FACE AO QREN?



- ➔ Todas as candidaturas serão submetidas e geridas num único portal, o **Balcão 2020**;
- ➔ Para cada empresa haverá um gestor de procedimento e um curador de beneficiário;
- ➔ Todas as candidaturas, a qualquer programa, serão efetuadas eletronicamente;
- ➔ A documentação é pedida num único momento, por cada fase;
- ➔ Os documentos – já na posse da Administração Pública – ficam isentos de envio pelo beneficiário;
- ➔ Existirão prazos definidos de decisão e de pagamento de incentivo;
- ➔ Utiliza-se o pressuposto da previsibilidade com os concursos a serem apresentados num horizonte temporal;
- ➔ Privilegiam-se resultados e não despesas;
- ➔ Os incentivos poderão ser reembolsáveis ou não reembolsáveis;

PORTUGAL 2020 EM NÚMEROS

- ➔ Portugal vai receber cerca de **25 mil milhões de euros** até 2020.
- ➔ O domínio “Competitividade e Internacionalização” está em destaque e concentra **4.414 mil milhões**.

FACE AO QREN:

- ➔ As regiões menos desenvolvidas vão receber **93%** desse valor: Norte, Centro e Alentejo.
- ➔ As regiões Norte e Centro vão receber **mais 25%** do que no anterior quadro comunitário 2007-2013.
- ➔ O Alentejo recebe **mais 42%**.

Fonte: Governo de Portugal

3. QUAIS SÃO OS PRINCIPAIS EIXOS ESTRATÉGICOS DO PORTUGAL 2020?

No que diz respeito às prioridades de intervenção dos fundos comunitários entre 2014 e 2020, o Portugal 2020 inclui quatro domínios temáticos principais: Competitividade e Internacionalização; Inclusão Social e Emprego; Capital Humano; Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos. Desta forma, o programa será operacionalizado através de 16 Programas Operacionais. A saber:

Programas Operacionais Temáticos no Continente:

- 1 Competitividade e Internacionalização – 4.414 milhões de euros
- 2 Inclusão Social e Emprego – 2.130 milhões de euros
- 3 Capital Humano – 3.096 milhões de euros
- 4 Sustentabilidade e Eficiência no Uso dos Recursos – 2.253 milhões de euros
- 5 Programa Desenvolvimento Rural (Continente) – 3.583 milhões de euros

– 3.583 milhões de euros
6 PO Mar 2020 – 392 milhões de euros

Programas Operacionais Regionais no Continente:

- 1 Norte – 3.379 milhões de euros
- 2 Centro – 2.155 milhões de euros
- 3 Alentejo – 1.083 milhões de euros
- 4 Lisboa – 833 milhões de euros
- 5 Algarve – 319 milhões de euros

Programas Regionais nas Regiões Autónomas

- 1 Açores – 1.140 milhões de euros
- 2 Madeira – 403 milhões de euros
- 3 Programa Desenvolvimento Rural (Açores) – 295 milhões de euros
- 4 Programa Desenvolvimento Rural (Madeira) – 179 milhões de euros

Programa Operacional de Assistência Técnica

- 1 138 milhões de euros

Portugal 2020

- ➔ Foco no capital humano nacional;
- ➔ Foco nas empresas;
- ➔ Foco em resultados

VS

QREN

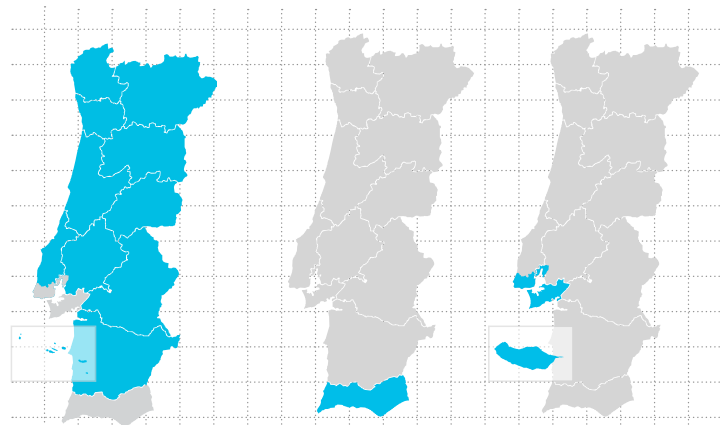
- ➔ Foco nas infraestruturas nacionais;
- ➔ Foco na Administração Pública;
- ➔ Foco nas despesas



GUIA PORTUGAL 2020: SAIBA TUDO SOBRE OS NOVOS FUNDOS COMUNITÁRIOS

4. COMO SÃO CLASSIFICADAS AS REGIÕES PORTUGUESAS PELO PORTUGAL 2020?

De acordo com o portal Portugal 2020, as sete regiões de Portugal classificam-se da seguinte forma em termos de elegibilidades para os Fundos Europeus de Investimento:



REGIÕES MENOS DESENVOLVIDAS:

Norte, Centro, Alentejo e Açores (taxa de cofinanciamento de 85%)

REGIÕES EM TRANSIÇÃO:

Algarve (taxa de cofinanciamento de 80%)

REGIÕES MAIS DESENVOLVIDAS:

Lisboa e Madeira (taxas de cofinanciamento de 50% e 85%, respetivamente)



4,1

MIL MILHÕES DE EUROS

serão dedicados ao desenvolvimento do setor agrícola e das zonas rurais pelo Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER), sendo implementados através de três programas de desenvolvimento rural: Continente (3,6 mil milhões de euros), Açores (295 milhões de euros) e Madeira (179 milhões de euros).

FUNDOS COMUNITÁRIOS AO LONGO DOS ANOS...

Entre 1986 e 2011, Portugal recebeu 80,9 mil milhões de euros em fundos estruturais e de coesão = 9 milhões por dia

Quadro comunitário de Apoio I	Quadro comunitário de Apoio II	Quadro comunitário de Apoio III	QREN
18%	31%	37%	14%

Em 2012, Portugal contribuiu com 1% do seu PIB para o bolo comunitário (em termos absolutos, foram enviados 1,8 mil milhões de euros para Bruxelas) e recebeu 6,8 mil milhões de euros em fundos comunitários. Um saldo positivo de cinco mil milhões, apenas ultrapassado pela Polónia (12 mil milhões de saldo positivo).

Portugal é assim o segundo país que mais fundos recebe de toda a União Europeia.

Desde 1989, Portugal recebeu 178 mil milhões de euros da UE.

Foram executados apenas 156 mil milhões de euros pelos sucessivos governos, o que obrigou à devolução de quase 20 mil milhões de euros de investimento.

QREN 2007/2013: Por cada três euros que a Europa enviou para Portugal, dois foram para o Norte e Centro do País.

Fonte: Estudo "25 Anos de Portugal Europeu" – Fundação Francisco Manuel dos Santo

GUIA PORTUGAL 2020: SAIBA TUDO SOBRE OS NOVOS FUNDOS COMUNITÁRIOS

5. QUANDO SERÃO ABERTAS AS CANDIDATURAS AOS FUNDOS?



Ainda sem data prevista, após a publicação do Decreto-Lei n.º 159/2014, de 27 de outubro, aguardam-se os primeiros concursos durante o mês de novembro de 2014. Quanto aos primeiros movimentos financeiros do Portugal 2020, espera-se que sejam registados em dezembro.

Como serão feitas as candidaturas?

De acordo com a legislação, “desmaterialização” é uma das palavras de ordem do Portugal 2020. Desta forma, “as candidaturas e os documentos que as integram são submetidos pelos beneficiários por via eletrónica, no portal do Portugal 2020”. A autenticação deverá ser feita através do cartão do cidadão, de uma “chave móvel digital” ou outra forma de certificação digital.

Que funcionalidades estarão disponíveis no Balcão 2020?

O Balcão 2020 será o ponto de acesso privilegiado aos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento para todas as empresas que queiram candidatar-se a financiamento. Este balcão virtual permite o registo do beneficiário

www.pt-2020.pt

- Apresentação do Programa;
- Legislação atual e compilada;
- Balcão 2020 – Todas as candidaturas num único portal;
- Projetos – Os melhores projetos;
- Media e eventos.

e o acesso a um conjunto de serviços de suporte, desde a submissão da sua candidatura, com pré-preenchimento e interação, até ao acompanhamento dos seus projetos nas suas diversas fases.

No Balcão 2020 pode:

- ➔ Submeter candidaturas;
- ➔ Registar contratos e procedimentos de contratação pública;
- ➔ Fazer pedidos de pagamento/adiantamento ou reembolso;
- ➔ Fazer pedidos de reprogramação;
- ➔ Consultar a conta-corrente dos projetos.



6. QUAIS SÃO OS PRINCIPAIS EIXOS ESTRATÉGICOS DO PORTUGAL 2020?

O Portugal 2020 é dirigido a entidades singulares e coletivas e tanto podem ser do setor público, como do privado ou até corporativo. As organizações sem fins lucrativos também podem candidatar-se. Estas entidades devem cumprir alguns requisitos de elegibilidade, tais como: ter a situação tributária e contributiva regularizada; ter os meios técnicos e financeiros e os recursos humanos necessários para implementar o projeto; ter regularizada a situação de reposições noutros financiamentos dos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento; apresentar uma situação económico-financeira equilibrada; demonstrar ter capacidade de financiamento para a operação;

Em que casos as empresas ficam impedidas de concorrer?

Não podem candidatar-se as empresas condenadas em processos-crime por factos que envolvam fundos europeus, empresas que tenham condenações no âmbito da “violação da legislação sobre trabalho de menores e discriminação no trabalho e emprego, nomeadamente em função do sexo, da deficiência e da existência de risco agravado de saúde”. Da mesma forma, as empresas que violem o princípio da confiança e prestem falsas informações, ficam impedidas de recorrer a fundos públicos pelo período de três anos.



CALENDARIZAÇÃO



Fonte: Areagest.

GUIA PORTUGAL 2020: SAIBA TUDO SOBRE OS NOVOS FUNDOS COMUNITÁRIOS

7. QUAIS OS CRITÉRIOS AVALIADOS NOS CONCURSOS?

“A apresentação de candidaturas é feita no âmbito de um procedimento concursal [...]”, refere o Decreto-Lei n.º 159/2014, acrescentando que “as candidaturas podem ser apresentadas em contínuo ou em períodos predefinidos [...] de acordo com o plano anual de apresentação de candidaturas”. Desta forma, cada autoridade de gestão do Portugal 2020 terá de definir a 12 meses de distância quais são os concursos que vai abrir, para que as empresas possam organizar as suas candidaturas. Os critérios de análise das candidaturas serão definidos pela regulamentação específica e as regras para cada concurso, no entanto existe uma regra que diz que “a representatividade de mulheres nos órgãos de direção, de administração e de gestão e a maior igualdade salarial entre homens e mulheres [...] são ponderadas para efeitos de desempate entre candidaturas”.

Qual o prazo para a decisão?

Após a submissão da candidatura das empresas no Balcão 2020, a autoridade de gestão deverá tomar uma decisão no prazo máximo de 60 dias úteis, a contar da data-limite para a apresentação da candidatura. As empresas deverão então ser notificadas no espaço de cinco dias úteis. No entanto, este prazo não se aplica aos projetos acima de 25 milhões de euros. Nestes casos, em “projetos de grande dimensão” e que sejam apresentados por organismos do Estado, terá lugar “uma especial avaliação de qualidade” levada a cabo por “um painel de peritos independentes”.

Quando as empresas começarão a receber os apoios?

Apesar de ser esperado que as candidaturas sejam abertas já em novembro e se dê início aos concursos para atribuição de fundos comunitários na mesma altura, apenas em maio de 2015 as empresas portuguesas poderão começar a receber uma injeção de verbas para levarem a cabo os seus projetos. Este constrangimento prende-se com o facto de as empresas terem de obedecer a uma lógica de concurso no acesso aos fundos. As candidaturas terão de ser analisadas uma a uma e só depois da aprovação se dará início ao investimento, produção de faturas, respetiva verificação e reembolso.



METAS DO PORTUGAL 2020

- Taxa de Emprego – 75%
- I&D (% do PIB) – 2,7% a 3,3%
- Redução de emissões (Por comparação a 2005) – 1%
- Energias renováveis (% do total de energia consumida) – 31%
- Eficiência energética – 22,5
- Abandono escolar – 10%
- Educação Superior – 40%
- Redução da população em risco de pobreza – 200.000 pessoas

8. QUE DESPESAS SÃO ELEGÍVEIS?

“São elegíveis as despesas efetuadas no âmbito da realização de operações aprovadas pela autoridade de gestão em conformidade com os critérios de seleção aprovados pela respetiva comissão de acompanhamento [...]”, refere o decreto-lei que regula o Portugal 2020. Quanto ao período de reporte das despesas, fica definido em termos gerais que as despesas comparticipadas pelo Portugal 2020 devem ter data posterior a 1 de janeiro de 2014 e anterior a 31 Julho de 2023. No que diz respeito às operações, o investimento comparticipado deve se mantido pelo menos durante cinco anos, ou três anos quando estejam em causa investimentos de pequenas e médias empresas.

Em que casos os apoios podem ser reduzidos ou revogados?

Neste capítulo, o decreto-lei determina que os apoios concedidos às entidades podem ser reduzidos no caso de incumprimento total ou parcial das obrigações, incluindo os resultados contratados, e também nos casos de não justificação da despesa, por exemplo de recurso a entidades formadoras não certificadas ou de imputação de despesas não relacionadas com os projetos. Por outro lado, os fundos podem ser revogados em caso de incumprimento dos objetivos previstos na candidatura; não execução integral da candidatura; e interrupção não autorizada da operação por mais de 90 dias. Se existirem fundos recebidos indevidamente, os beneficiários ficam em dívida e devem repor o montante num prazo de 30 dias úteis.



PRINCÍPIOS ORIENTADORES DO PORTUGAL 2020

- Atenção, apoio e estímulo aos empreendedores e promotores de investimento;
- Incentivo e o Estímulo à cooperação e integração entre atores e entidades;
- Coordenação e integração de intervenções e de financiamentos;
- Otimização da utilização, dos efeitos e dos impactos dos recursos financeiros públicos;
- Articulação entre fontes de financiamento nacionais e comunitárias;
- Simplificação de procedimentos

GUIA PORTUGAL 2020: SAIBA TUDO SOBRE OS NOVOS FUNDOS COMUNITÁRIOS

9. TRÊS PERGUNTAS A... VÂNIA COSTA

COORDENADORA DA ÁREA DE INCENTIVOS FINANCEIROS E FISCAIS DA CONSULTORA AREAGEST

Como avalia o maior foco do Portugal 2020 nas empresas, face ao anterior QREN?

No Portugal 2020 encontramos uma maior dotação para o Programa Operacional da Competitividade e Internacionalização, que é destinado à promoção da competitividade do tecido empresarial português, e nesse sentido muda-se o foco face ao QREN, em que a maior fatia dos fundos tinha como destino o investimento público. Por outro lado, observamos em vários pontos do Acordo de Parceria entre Portugal e a Comissão Europeia, o reconhecimento que a retoma económica e o crescimento dependem diretamente das empresas.

Com as empresas em primeiro plano, o Portugal 2020 terá uma maior taxa de execução?

Ao colocar o foco nas empresas colocamos no sistema económico mais verbas que permitem novos projetos de investimento e uma criação de emprego implícita. Por outro lado, por via das regras aplicadas às empresas, acabamos

por garantir uma maior execução do programa no global, e garantimos um crescimento sustentável, dado que não se baseia em períodos de investimento público, que eventualmente descaem em tempos de crise (como foi visto nos últimos anos). Passamos então a ter o investimento privado que está sempre ligado ao crescimento e ao emprego. Digamos que a grande mais-valia é mudar o paradigma de que a sociedade se desenvolve com investimento público, quando na verdade é este investimento público que quando cai leva a economia atrás, e assim a economia crescerá até 2020 assente em padrões de inovação e qualificação empresarial, que promovem a criação de emprego e riqueza.

Quais as principais mais-valias do Portugal 2020 para as empresas?

As candidaturas 'online' tiram das empresas uma grande burocracia. Por outro lado, tudo num único portal facilita o acesso à informação, centraliza projetos e facilita processos. Destaco também o facto de que documentos que se encontram na posse da

administração pública, já não podem ser pedidos. Isto gerava uma quantidade de papelada dispensável. Outro aspeto importante são os prazos de decisão e pagamento, porque antes as empresas não conseguiam estabelecer planos com base em incentivos. Deixo ainda a importância dos objetivos que serão alvo de contratualização, isto é fundamental para Portugal ter novos fundos depois de 2020, e para que consigamos impor uma lógica de responsabilidade a todos e quaisquer atores que lidam com estes fundos. De nada adianta fazermos investimento se não vamos atingir resultados. Isto também evita que as empresas recorram a incentivos sem que tenham mesmo como fim os objetivos que são fundamentais para as empresas e para o país como um todo.

“AS CANDIDATURAS ‘ONLINE’ TIRAM DAS EMPRESAS UMA GRANDE BUROCRACIA”

Nome: Vânia Costa
Profissão: Coordenadora da área de Incentivos Financeiros e Fiscais da consultora Areagest



“Ao colocar o foco nas empresas colocamos no sistema económico mais verbas que permitem novos projetos de investimento e uma criação de emprego implícita”